Teknologiateollisuus

LAUSUNTO
23.10.2017

Ympäristöministeriö
Kirjaamo@ym.fi

Viite: YM18/400/2017

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ympäristönsuojelulain muuttamisesta

Teknologiateollisuus kannattaa ilmoitusmenettelyn käyttöönottoa. Se on osa hallitusohjelman toimeenpanoa ja liittyy hallituksen kärkihankkeeseen säädösten sujuvoittamisesta. Näemme, että ilmoitusmenettelyn käyttöönotto osaltaan keventää sekä viranomaisten että toiminnanharjoittajien hallinnollista taakkaa. Yleiset reunaehdot ovat kannatettavia – Teknologiateollisuus kuitenkin näkee, että ilmoitusmenettelyä voitaisiin soveltaa esitettyä laajemmin toiminnoille, joilta ei EU-säädösten perusteella edellytetä lupaa ja joilla on vähäiset ympäristövaikutukset. Lisäksi kaikki ne olemassa olevien toimintojen muutosluvat, joissa kyseessä ei ole toiminnan ja sen ympäristövaikutuksen olennainen muutos, tulisi tuoda ilmoitusmenettelyn piiriin.

1. Johdanto

Ehdotuksessa esitetään säädettäväksi lakiin uusi ympäristölupamenettelyä kevyempi ennakkovalvonnallinen ilmoitusmenettely, jota koskevat säännökset sijoitettaisiin uuteen 10 a lukuun. Olemassa olevat ilmoitusmenettelyt nimettäisiin uudelleen kertaluontoista toimintaa koskevana ilmoitusmenettelynä. Uusi ennakkovalvonnallinen ilmoitusmenettely koskisi tässä vaiheessa esimerkiksi eläinsuojia. Luonnoksella ehdotukseksi ympäristönsuojelulain muutoksesta ei siten olisi juurikaan suoria vaikutuksia Teknologiateollisuuden jäsenyrityksiin. Mutta epäsuora vaikutus olisi arviomme mukaan positiivinen: Jos ympäristölupamenettelystä siirtyy toimintoja ilmoitusmenettelyyn, pitäisi sen resurssien säästymisen myötä nopeuttaa jatkossa myös ympäristölupien käsittelyä.

Yleisperusteluissa todetaan, että lupakäsittelyyn kuluvan ajan ja hallinnollisen taakan on katsottu hidastavan investointeja sekä aiheuttavan niihin liittyviä kustannuksia. Teknologiateollisuus huomauttaa, että hidas ja raskas prosessi on ollut paitsi hidaste myös investointien esteenä. Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena on sääntelyn sekä nettomääräinen että hallinnollisen taakan keventäminen. Ilmoitusmenettelyn käyttöönotto on osana hallituksen kärkihankkeena olevaa säädösten sujuvoittamista.

2. Soveltamisalaa laajennettava ehdotetusta

Esityksen tavoitteena on valmistella ympäristönsuojelulakiin säännökset, joiden avulla osa nykyisin luvanvaraisista toiminnoista, joilta ei EU-lainsäädännön mukaan edellytetä lupaa,

voitaisiin siirtää ilmoitusmenettelyyn. Luonnoksen mukaan ilmoitusmenettelyyn siirretäisiin sellaisia toimintoja, joihin sovellettuna kevennetty menettely ei vaarantaisi nykyisen ympäristönsuojelun tason säilymistä.

Lupamenettelyä kevyemmällä ja joustavammalla ilmoitusmenettelyllä voitaisiin myötävaikuttaa nopeuttavasti investointien ja toimintojen aloittamisen aikatauluun niillä toimialoilla, joilla ilmoitusmenettelyä voidaan soveltaa. Samoin voitaisiin vähentää hallinnollisista menettelyistä sekä toiminnanharjoittajille että viranomaisille aiheutuvaa hallinnollista taakkaa.

Yleisperusteluissa todetaan myös, että Suomessa, toisin kuin useimmissa muissa EU-maissa, luvanvaraisuus koskee melko vähäisiäkin ympäristöhaittoja aiheuttavia toimintoja. **Teknologiateollisuuden näkemys on, että kaikki ne toimialamme toiminnot, joille ei lupavelvoitetta tule EU-lainsäädännöstä (Ympäristönsuojelulain liite 1 taulukko 2 metalliteollisuuden toiminnot), siirretään ilmoitusmenettelyn tai muun kevennetyn menettelyn piiriin.**

3. Siirtymäsääntelyä laajennettava kaikkeen ei olennaisen toiminnan muutokseen

Merkittävä osa nykyisistä ympäristölupahankkeista on olemassa olevien toimintojen muutoslupia. **Teknologiateollisuus näkee, että ilmoitusmenettelyn käyttöönottoa tulee laajentaa koskemaan kaikkia niitä olemassa olevia muutoslupia, kun kyseessä ei ole toiminnan ja sen ympäristövaikutuksen olennainen muutos.** Tällaisten muutoshankkeiden tuominen ilmoitusmenettelyn piiriin hyödyttäisi sekä viranomaisia että yrityksiä kohdentamalla resursseja tarkoituksenmukaisemmin.

4. Yleisen ilmoitusmenettelyn säädösperusta

Ilmoituksenvaraista toimintaa suunnittelevan toiminnanharjoittajan tulisi jättää ehdotuksen mukaan 90 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista ilmoitus toimivaltaiselle viranomaiselle. Jos ilmoitus olisi asianmukaisen käsittelyn kannalta puutteellinen, ilmoitukselle varattaisiin yksi täydennysmahdollisuus. Ellei ilmoitus täydennyksen jälkeenkään olisi riittävän kattava, ilmoitus jätettäisiin tutkimatta ja toiminnan aloittamisoikeus raukeaisi. Teknologiateollisuus kannattaa ehdotettua toimintatapaa.

Ilmoituksesta olisi tarpeen kuulla vain naapurit ja ne, joita asia erityisesti koskisi. Teknologiateollisuus kannattaa tätä. Teknologiateollisuus näkee, että valitusoikeus tulisi olla sama: naapureilla sekä niillä, joita asia erityisesti koskee.

5. Toiminnanharjoittajat mukaan valmisteluun

Valtionhallinnossa on meneillään useita luvitukseen liittyviä lainsäädäntö- ja digitalisointihankkeita. Näiden hankkeiden osalta tulee varmistaa riittävä keskinäinen koordinointi ja tiedonvaihto. Nykyisten hankkeiden lisäksi tarvitaan pidemmän aikavälin näkemys ja toimintasuunnitelma. Tavoitteena tulee pitää yhden luukun asiakaslähtöinen digitaalinen lupa. Asiakaslähtöisyyden varmistamiseksi tulee toiminnanharjoittajat ottaa mukaan sekä suunnitteluun että toteutukseen.

Teknologiateollisuus

LAUSUNTO
23.10.2017

Toteutuksessa olevat ja esitetyt toimenpiteet eivät näkemyksemme mukaan heikennä ympäristönsuojelun tasoa. Sekä digitalisointi että muu luvituksen sujuvoittaminen **edesauttaa resurssien kohdentamista jatkossa nykyistä paremmin oleellisiin ympäristönäkökohtiin ja riskeihin**.

Ystävällisin terveisin

Teknologiateollisuus ry

Matti Mannonen
Johtaja

Lisätietoja: Mia Nores, mia.nores@teknologiateollisuus.fi, puh. 044 330 0928